



**De glimlach van een kind geeft de wereld glans**

## **BELEIDSPLAN**

**2026 t/m 2028**

**van**

**Stichting Elnura**

RSIN 815836041

KvK 09140732

### **Bestuur**

Aleid (A.H.) van der Spek  
*voorzitter/secretaris*

Gert (G.) Meijer  
*penningmeester*

Martijn (M.J.H.) Schimmel  
*lid*

## 1. INLEIDING

In november 2025 vonden er parlementsverkiezingen plaats in Kirgizië. Nederlandse parlementariërs die deelnamen aan een waarnemersmissie van de OVSE rapporteerden aan de Eerste Kamer dat die efficiënt verliepen, ondanks het feit dat fundamentele vrijheden van Kirgiziërs in de praktijk steeds verder worden ingeperkt. Interesse in de verkiezingen was er dan ook nauwelijks. De Nederlanders tekenden op: "Het publiek is meer geïnteresseerd in dagelijkse kwesties zoals weer, pensioenen, vakanties, verkeer, prijzen van boodschappen en benzine, elektriciteit en arrestaties van politici, dan in verkiezingen zelf."

Stichting Elnura is actief in Kirgizië sinds de oprichting in 2004 en werkt voornamelijk samen met de Kirgizische organisatie Center for the Protection of Children (CPC) aan armoedebestrijding en de ontwikkeling van kinderen. Dit beleidsplan van Stichting Elnura heeft betrekking op de jaren 2026, 2027 en 2028. Het bestuur verwoordt hierin de doelstellingen en de verwachte resultaten van de inzet om die doelstellingen te bereiken.

## 2. VISIE EN MISSIE

### a. Visie

Het bestuur van Stichting Elnura is van mening dat wereldwijd

- alle kinderen recht hebben op een veilig thuis en de kans moeten krijgen om zich te ontwikkelen
- en dat alle ouderen een zorgeloze oude dag verdienen.

### b. Missie

De doelstelling van Stichting Elnura is volgens de statuten:

*Het ledigen van humanitaire nood, in het bijzonder in Kirgizië, op basis van de beginselen van de 'civil society'. Deze beginselen staan voor een maatschappelijke sfeer waarin onder andere wordt opgekomen voor de rechten van de zwakkeren en waarin burgers gezamenlijk door henzelf gestelde doelen kunnen verwezenlijken. De doelgroep bestaat uit zelfstandige sociale organisaties die gericht zijn op opvang en verzorging van hulpbehoevende jongeren en ouderen.*

Stichting Elnura wil haar steentje bijdragen aan de verbetering van de leefomstandigheden van:

- kansarme kinderen in moeilijke leefsituaties, door deze kinderen een veilig thuis te bieden en de mogelijkheid te geven om naar school te gaan
- onder de armoedegrens levende ouderen.

Stichting Elnura zet zich in voor hulpbehoevenden, ongeacht etnische, politieke, religieuze en maatschappelijke achtergrond.

Om dit te bereiken werkt zij nauw samen met lokale, sociale organisaties, die ter plaatse werken aan het realiseren van ditzelfde doel.

### 3. BESTUUR

#### a. Vervanging

Het bestuur van Stichting Elnura bestaat uit drie personen, die gezamenlijk de taken verdelen. De leiding van bestuur en organisatie is belegd bij de voorzitter, die tevens het secretariaat voert. Eind 2026 treedt de voorzitter terug, wat betekent dat het bestuur op zoek gaat naar vervanging. Afhankelijk van het aanbod van geïnteresseerden wordt in overweging genomen of voorzitterschap en secretariaat gescheiden moeten worden.

#### b. Vrijwilligers

Incidenteel werkt Stichting Elnura samen met vrijwilligers. Om een breder fundament voor continuering van de activiteiten te creëren, werkt het bestuur in deze beleidsperiode aan vrijwilligersbeleid. Dat moet leiden tot het betrekken van meer vrijwilligers bij het werk van de stichting en mogelijk het uitbreiden van de (fondsenwervende) activiteiten.

#### c. Samenwerkingen

Het bestuur verkent de komende drie jaar de mogelijkheden voor het aantrekken van ambassadeurs van de stichting of het inrichten van een comité van aanbeveling.

Tegelijkertijd gaat de zoektocht door naar samenwerking met

- internationaal opererende ondernemingen die een binding hebben met Kirgizië
- en Nederlandse bedrijven die maatschappelijk ondernemen en daarbij kansarme kinderen hoog in het vaandel hebben.

Stichting Elnura is aangesloten bij de branchevereniging voor het Particuliere Initiatief in Ontwikkelingssamenwerking Partin.

### 4. AMBITIES

#### a. Center for the Protection of Children (CPC)



Veel gezinnen op het platteland van Kirgizië denken hun geluk te kunnen vinden in de stad. Zij komen bedrogen uit. Bij gebrek aan officiële documenten, zoals een geboortebewijs of een uittreksel uit het bevolkingsregister, kunnen zij zich niet laten registreren en krijgen daardoor geen woning, geen toegang tot sociale diensten en geen gezondheidszorg. De kinderen kunnen niet naar school en moeten werken voor het gezinsinkomen. Deze kinderen in moeilijke leefsituaties vormen de doelgroep van de niet-gouvernementele organisatie Center for the Protection of Children (CPC) in Bisjkek, waarmee Stichting Elnura nauw samenwerkt. CPC richt zich niet alleen op deze kinderen, maar betreft daarbij ook hun familie, directe woonomgeving, scholen en de lokale autoriteiten.

CPC verdedigt en bevordert de rechten van kinderen op toegang tot openbare diensten, een gezinsomgeving en een leven zonder geweld. De Ngo komt nadrukkelijk op voor de rechten van het kind conform het binnen de Verenigde Naties in 1989 gesloten Verdrag inzake de Rechten van het Kind.

CPC is opgericht in 1998 met als missie: het beschermen van de rechten en belangen van kinderen in moeilijke leefsituaties voor een harmonieuze ontwikkeling in het gezin en de samenleving door middel van opleiding, psychologische en juridische ondersteuning, het organiseren van psychosociale steun voor de gezinnen en gemeenschappen waarin zij leven en het bevorderen van sociale samenwerking en betrokkenheid van alle belanghebbenden.

De COVID-pandemie, de inval door Rusland in Oekraïne en hoge inflatie hebben het aantal kinderen in armoede in Kirgizië sterk doen stijgen. In 2019 leefden in Kirgizië 660.800 kinderen onder 17 jaar in armoede (armoedegrens is ca. € 415 per hoofd van de bevolking per jaar). Dit was drie jaar later al opgelopen tot meer dan 900.000 kinderen. Bijna drie kwart van de kinderen in Kirgizië heeft te maken met misbruik of verwaarlozing. Een ander zorgelijk cijfer: in 2024 leefden 112.000 kinderen in extreme armoede.

Stichting Elnura steunt meerdere projecten van CPC en wil dat ook de komende jaren blijven doen. De verantwoorde en goed onderbouwde zorg die CPC op verschillende manieren levert, wordt door Stichting Elnura van harte ondersteund. Door de economische en politieke ontwikkelingen in Kirgizië staat het werk van CPC onder druk. Waar mogelijk probeert Stichting Elnura de Kirgizische Ngo terzijde te staan. Dat betekent ook dat kansrijke, nieuwe projecten van CPC in principe ondersteund worden.

- **Voedselprogramma CPC**



De grootste ambitie voor de beleidsperiode 2026-2028 is het in stand houden en waar mogelijk (weer) uitbreiden van het voedselprogramma van CPC. De politieke en economische situatie in Kirgizië hebben ertoe geleid dat CPC heeft moeten bezuinigen op het voedselprogramma voor kansarme kinderen in Bisjkek. Dankzij financiële steun van Stichting Elnura en een andere, grote buitenlandse donateur krijgen in 2025 nog altijd gemiddeld tachtig kinderen in de twee dagopvangcentra

van CPC een warme maaltijd – niet dagelijks, maar vier keer per week. Gemiddeld twintig kinderen in de 24-uursopvang krijgen alle maaltijden die ze nodig hebben.

Gezond en voldoende eten vormen de basis voor ontwikkeling – Stichting Elnura streeft ernaar om alle kinderen die onder de hoede van CPC vallen alle maaltijden te serveren die zij nodig hebben.

- **Alle kinderen naar school**

Een doorlopend project is de financiële 'adoptie' van kinderen. Hiermee biedt CPC kinderen in moeilijke leefsituaties de mogelijkheid om naar school te gaan en minder of helemaal niet meer te hoeven werken. De doelstelling uit de vorige beleidsperiode is deels behaald; eenenvijftig kinderen werden in 2025 financieel 'geadopteerd'. De komende jaren moet dat aantal verder omhoog, voor zover het overeenkomt met de mogelijkheden en wensen van CPC.

- **Preventie van geweld, het leren opkomen voor jezelf en het verbeteren van openbare diensten voor kinderen in moeilijke levenssituaties, veelal van interne migranten, en hun families in achterstandswijken in Bisjkek**

Dit langlopende project wordt ook gefinancierd door een andere buitenlandse organisatie.

Stichting Elnura betaalt een deel van dit project en zet zich in om extra trainingen voor deze doelgroepen mogelijk te maken en de kinderen extra (vakantie-)mogelijkheden te bieden.

#### **b. Kansarme ouderen**

Sinds haar oprichting heeft Stichting Elnura samengewerkt met een lokale Ngo om kansarme ouderen in Kirgizië een zo onbezorgd mogelijke oude dag te bezorgen. Helaas heeft Stichting Elnura de samenwerking met deze Ngo in 2019 moeten beëindigen.

Stichting Elnura onderkent het probleem van de kansarme ouderen in Kirgizië en wil ze niet in de steek laten. Het bestuur beraadt zich blijvend op mogelijkheden om deze groep op een verantwoorde manier te steunen.

## **5. FONDSENWERVING**

### **a. Donateurs**

Dankzij loyale donateurs kan Stichting Elnura nieuwe projecten aangaan en doorlopende projecten blijven ondersteunen. De ambitie is om het donateursbestand aanmerkelijk uit te breiden. Hiertoe wordt een donateursplan opgesteld.

Online doneren is voor Stichting Elnura nog in ontwikkeling. De ambitie is om dit in het eerste jaar van deze beleidsperiode ingericht te krijgen en onderdeel te laten worden van het donateursbeleid.

Voor donateurs en andere geïnteresseerden wordt meermaals per jaar een nieuwsbrief samengesteld. Via sociale media en internet blijft Stichting Elnura verbonden met deze doelgroepen en de kringen daaromheen.

### **b. Fondsen en sponsors**

De belangrijkste financiers blijven de vermogensfondsen. Om de afhankelijkheid hiervan kleiner te maken, wordt de komende drie jaren niet alleen gewerkt aan een groter donateursbestand, maar wordt er ook verder geïnvesteerd in relaties met organisaties die incidenteel substantiële bedragen schenken aan de projecten van Stichting Elnura.

## 6. KANSEN EN BEDREIGINGEN

### a. Kansen

Sterke punten van Stichting Elnura bij het realiseren van haar doelstelling zijn:

- Projecten zijn transparant en afgebakend, gericht op de lange termijn en met een duurzaam karakter.
- De kosten van de eigen organisatie zijn minimaal, omdat al het werk door vrijwilligers wordt gedaan.

Nadrukkelijk ziet Stichting Elnura kansen in een groter donateurs- en vrijwilligersbestand.

### b. Bedreigingen

Stichting Elnura is kwetsbaar, vanwege de omvang van de organisatie en de politiek onzekere situatie in Kirgizië.

- Aan de status van Kirgizië als meest democratische land binnen Centraal-Azië, wordt al een aantal jaren flink getornd. Er is sprake van veel onzekerheden en corruptie en bij tijd en wijle roeren de inwoners zich, met repressie tot gevolg. Het bestuur is en blijft waakzaam en houdt hierover niet alleen met CPC contact, maar ook met andere deskundigen op dit terrein.
- Als gevolg van die ontwikkelingen is eind april 2024 in Kirgizië de Wet op buitenlandse vertegenwoordigers van kracht geworden. Deze wet maakt het voor Kirgizische Ngo's die afhankelijk zijn van particuliere donaties uit het buitenland, moeilijker om hun werk zelfstandig te blijven uitvoeren.
- Realisatie van ambities met betrekking tot het werven van donateurs en vrijwilligers kan averij oplopen doordat er sprake is van onbekendheid en krapte – Stichting Elnura kan niet terugvallen op grote naamsbekendheid, het land Kirgizië is voor Nederlanders een 'onbekend land' en de vrijwilligersmarkt heeft te maken met krapte.

Zoetermeer, maart 2026