

Kirgizië: groeiende armoede en slechte staatsbegroting

Zaterdag 4 augustus 2018 - Geschreven door Maria Levina (The Times of Central Asia)

BISHKEK - De Kirgizische regering heeft onlangs verschillende initiatieven voorgesteld om de overheidsbegroting aan te vullen ten koste van gewone burgers. De regering stelde voor om de tarieven voor koud water en boetes wegens overtreding van de verkeersregels te verhogen en om verplichte betaalde registratie van mobiele telefoons in te voeren. Deze suggesties veroorzaakten een negatieve reactie uit de samenleving.

Eerder deed de regering al een beroep op de burgers met de vraag de buitenlandse schuld van het land te helpen betalen. Het totale bedrag van de buitenlandse schuld van Kirgizië bedroeg aan het einde van 2017 \$ 4,8 miljard of 53,9% van het BBP (bruto binnenlands product).

Lage levensstandaard

Volgens verschillende internationale indelingen heeft de bevolking van Kirgizië een extreem lage levensstandaard. De karige begrotingsuitgaven voor onderwijs, gezondheidszorg en sociale voorzieningen dekken niet de werkelijke behoeften van de burgers. Gemiddeld leeft elke vierde Kirgiz onder de armoedegrens.

Kirgizië heeft het laagste gemiddelde loon (\$ 216,30) en de hoogste uitstroom van arbeidsmigranten van de landen die de Euraziatische Economische Unie vormen. Volgens de *Russian National Research University* aan de *Higher School of Economics* heeft alleen Tadzjikistan met \$ 137 een lager gemiddeld loon. Voor Rusland is dit \$ 670,90, gevolgd door Kazachstan (\$ 459,10), Wit-Rusland (\$ 421,90) en Armenië (\$ 363,10).

Volgens de beoordeling door de *Focus Economics Group* van 127 landen op basis van het BBP voor 2018 behoort Kirgizië tot de tien armste landen ter wereld ¹. Het BBP van Kirgizië per hoofd van de bevolking bedroeg in 2016 \$ 1081 en de verwachtingen voor 2018 zijn \$ 1,222 en voor 2022 \$ 1,446.

"Na een aanzienlijke politieke en sociale instabiliteit met zwak bestuur en veel corruptie ten tijde van het verkrijgen van onafhankelijkheid in 1991 is de huidige democratie daar niet meer mee te vergelijken. Desalniettemin is corruptie nog steeds wijdverspreid in de publieke sector, wat het economische groeipotentieel van het land beperkt. De Kirgizische economie is ook kwetsbaar voor externe schokken vanwege het vergaande vertrouwen in de enorme goudmijn (Kumtor), die goed is voor ongeveer 10% van het BBP, evenals in de overmakingen (van Kirgizzen die in het buitenland werken), die

ongeveer 30% van het BBP bedragen" aldus panelleden van *Focus Economics Consensus Forecast*.

Groeiend aantal armen

Het aantal burgers dat onder de armoedegrens leeft is toegenomen in Kirgizië. Volgens het Nationaal Comité voor de Statistiek steeg het aandeel burgers met een laag inkomen het afgelopen jaar van 25,4% naar 25,6%. Het totale aantal armen bereikte 1,6 miljoen, 40 duizend meer dan in 2016.

Dat treft vooral de bevolking van de zuidelijke regio's van het land. In de provincie Batken steeg het armoedecijfer van 37% tot 40,5% en in Osh, de tweede grootste stad van het land, van 24,6% tot 33,5%.

Sommige experts geloven geen officiële armoedestatistieken, omdat armoede wordt onderschat. Vorig jaar was het armoedeniveau 2.674 soms per maand per persoon, oftewel bijna de helft van het bestaansminimum (4.900 soms). De extreme armoedegrens was zelfs lager > 1456 soms per maand (\$ 1 kost nu 68 soms).

De berekening van het armoedeniveau is gebaseerd op een methodologie die gunstig is voor de staat en geeft geen reëel beeld, zeggen experts. Hoe dan ook, het is moeilijk voor te stellen hoe je de genoemde inkomens kunt leven.

Een ander probleem in Kirgizië voor het welzijn van de burgers is de groeiende afhankelijkheid van geldovermakingen van arbeidsmigranten. Vorig jaar hebben arbeidsmigranten 2,48 miljard dollar overgemaakt aan Kirgizië of wel 34,3% van het BBP van het land. Deskundigen berekenden dat als deze bron van inkomsten zou verdwijnen, het armoedepercentage in het land zou oplopen van 25% tot 34% en in sommige regio's veel meer, in het bijzonder in de zuidelijke provincies Batken, Osh en Jalal-Abad, waar de meeste arbeidsmigranten vandaan komen.

Het niveau van sociale problemen kan worden beoordeeld aan de hand van indicatoren zoals de inzet van kinderarbeid, met als belangrijkste reden armoede. Volgens het onderzoek van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO) in Kirgizië zijn meer dan 580 duizend kinderen, 39% van het totale aantal van 1,5 miljoen kinderen in de leeftijd van 5 tot 17 jaar gedwongen om te werken. Hiervan is 66,7% bezig met gevaarlijk werk dat de kinderen schaadt en hun gezondheid nadelig beïnvloedt.

Toegang tot schoon drinkwater

Bij het voorstel om de tarieven voor koud water te verhogen, legde de regering uit dat de bevolking te weinig betaalt voor koudwatervoorziening, uitgaand van de kostprijs. Tegelijkertijd moet de regering meer aandacht besteden aan het feit dat inwoners van sommige gebieden geen toegang hebben tot schoon drinkwater, terwijl Kirgizië over enorme waterbronnen beschikt.

Er zijn meer dan 40.000 rivieren en stromen in het land met een stroom van ongeveer 47 kubieke kilometer water per jaar. De belangrijkste bron van water in de rivieren is ontdooid water van talrijke berggletsjers.

Volgens het rapport van het Ombudsman Instituut van Kirgizië, hebben ongeveer een miljoen mensen geen toegang tot schoon drinkwater en 1125 dorpen hebben geen toegang tot het centrale watervoorzieningssysteem en moeten bewoners water uit open bronnen gebruiken.

Waterpijpleidingen werden gelegd vóór de jaren 1960 in 267 dorpen en er zijn helemaal geen waterleidingen in 396 dorpen.

Overtreding verkeersregels

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken is van plan boetes te verhogen voor overtreding van verkeersregels. Het verhogen van boetes in een land met extreem corrupte patrouillebeambten heeft helemaal geen zin, omdat de boetes vooral zullen gaan naar de zakken van corrupte ambtenaren op alle niveaus. In de huidige situatie zal verhoging van boetes dus met name gunstig zijn voor corrupte patrouilleambtenaren, terwijl gewone burgers zullen lijden onder toenemende steekpenningen.

Het is veel moeilijker om de oorzaken van verkeersongevallen te elimineren, zoals de slechte wegenkwaliteit en slechte verlichting van de wegen. Ook een probleem is de uitgifte van rijbewijzen. Chauffeurs die ofwel slecht zijn opgeleid of helemaal niet zijn opgeleid kopen gewoon hun rijbewijs bij corrupte ambtenaren.

Zorg voor de armen

Om aan te tonen dat de staat om arme burgers geeft, heeft het Sociaal Fonds, "om de bescherming van gepensioneerden te waarborgen", voorgesteld de pensioenen te verhogen en voor de openbare discussie een wetsvoorstel ingediend voor indexering van de omvang van verzekeringsonderdelen van pensioenen.

Door zorg te dragen voor mensen met een laag inkomen die een pensioen hebben dat onder het bestaansminimum ligt, zal het Sociaal Fonds (als het Parlement de wet goedkeurt) vanaf oktober het pensioen met 100 soms (\$ 1,47) verhogen.

Ongeveer 40% van de gepensioneerden in Kirgizië ontvangt een pensioen onder het bestaansminimum

1)

